**Пояснювальна записка**

**до проекту рішення районної ради**

«Про реорганізацію Районного комунального закладу «Городнянський центр первинної медико-санітарної допомоги»

**Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Відповідно до Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1030, одним з основних завдань цієї реформи є перехід до оплати діяльності постачальників медичних послуг на основі конкретних результатів їх діяльності. Для цього необхідно змінити характер відносин між постачальником медичних послуг та їх замовником – відповідним розпорядником бюджетних коштів.

На зміну командно-адміністративній моделі має прийти контрактна модель, в якій відносини регулюються договорами. За зазначеними договорами розпорядник бюджетних коштів діятиме в інтересах пацієнтів, а заклад охорони здоров’я (надалі – ЗОЗ) виступатиме як постачальник послуг.

Запровадження такої моделі взаємовідносин потребує надання державним та комунальним ЗОЗ управлінської та фінансової автономії. З урахуванням сталої світової практики цю автономію передбачається забезпечити шляхом реорганізації, зокрема перетворення, таких ЗОЗ у повноцінні суб’єкти господарської діяльності – державні та комунальні некомерційні підприємства.

Чинне законодавство України надає можливість власникам закладів охорони здоров’я (відповідним територіальним громадам, від імені яких право комунальної власності здійснюють відповідні ради) перетворювати належні їм на підставі зазначеного права ЗОЗ, що нині мають статус бюджетних установ, у комунальні унітарні підприємства. Рішення про запровадження таких організаційно-правових змін щодо комунальних ЗОЗ не потребує погодження Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров’я України чи інших органів державної влади України.

Разом з тим, з метою запобігання можливому надмірному податковому навантаженню на комунальні ЗОЗ, що будуть перетворені з бюджетних установ у підприємства, недопущення банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних ЗОЗ, заклади охорони здоров’я комунальної форми власності доцільно перетворювати у комунальні некомерційні підприємства.

Перетворення ЗОЗ у комунальні некомерційні підприємства дозволяє захистити такі заклади та публічний сектор медичного обслуговування від їх приватизації за умови, якщо перетворені комунальні підприємства будуть внесені до переліку об’єктів комунальної власності відповідної територіальної громади, що не підлягають приватизації.

Процес перетворення ЗОЗ у підприємство не призводить до виникнення негативних податкових наслідків – виникнення податкових зобов’язань у зв’язку з перетворенням. Створене (внаслідок перетворення) комунальне некомерційне підприємство не буде платником податку на прибуток й податку на нерухомість.

У зв’язку із вищезазначеним, необхідно прийняти рішення про реорганізацію (перетворення) Районного комунального закладу «Городнянського районного Центру первинної медико-санітарної допомоги» у комунальне некомерційне підприємство «Городнянський Центр первинної медико-санітарної допомоги».

**Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття рішення є надання можливості здійснення реформування закладів охорони здоров’я на території Городнянського району задля створення закладу з достатнім рівнем самостійності для надання ефективного і своєчасного медичного обслуговування населення.

**Правові аспекти**

Статті 43, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», статті 3,17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», статті 52-54,78,137 «Господарського кодексу України», статті 104-108 «Цивільного кодексу України», Постанова Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2010 року № 208 «Деякі питання удосконалення системи охорони здоров’я», Указ Президента України від 6 грудня 2005 року № 1649/2005 «Про невідкладні заходи щодо реформування системи охорони здоров’я населення», Концепція реформи фінансування системи охорони здоров’я України, схваленої .розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1030.

**Позиції заінтересованих органів**

Проект рішення районної ради «Про реорганізацію Районного комунального закладу «Городнянського районного центру первинної медико-санітарної допомоги» в комунальне некомерційне підприємство «Городнянський центр первинної медико-санітарної допомоги» погоджено з усіма зацікавленими органами.

**Громадське обговорення**

Проект рішення районної ради «Про реорганізацію Районного комунального закладу «Городнянський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» в комунальне некомерційне підприємство «Городнянський центр первинної медико-санітарної допомоги» не потребує громадського обговорення.

**Прогноз результатів**

Прийняття рішення районної ради «Про реорганізацію районного комунального закладу «Городнянський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» в комунальне некомерційне підприємство «Городнянський центр первинної медико-санітарної допомоги» надасть змогу здійснити перетворення бюджетної установи у комунальне некомерційне підприємство, з метою реалізації на території Городнянського району реформи охорони здоров’я.

***Головний лікар***

***районного ЦПМСД М.П. Назаренко***